



Generalitat de Catalunya

**Llei 16/2017, de l'1
d'agost del Canvi
Climàtic**

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Parlament de Catalunya: sessió plenària 27/07/2017



- ❑ **Preàmbul** (5 apartats)
- ❑ **Capítol preliminar:** disposicions generals (4 art.)
- ❑ **Capítol 1:** Mitigació del canvi climàtic (4 art.)
- ❑ **Capítol 2:** Adaptació al canvi climàtic (4 art.)
- ❑ **Capítol 3:** Polítiques sectorials (15 art.)
- ❑ **Capítol 4:** Sector Públic i Governança del canvi climàtic (9 art.)
- ❑ **Capítol 5:** Fiscalitat (14 art.)
- ❑ **Capítol 6:** Altres instruments (6 art.)
- ❑ 7 DA; 6 DT; 1 DR; 13 DF; 3 annexos

❑ 56 articles; 20.000 paraules; 194 kB; 35 pàgines (DOGC)

❑ 5 anys; 2 legislatures



Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

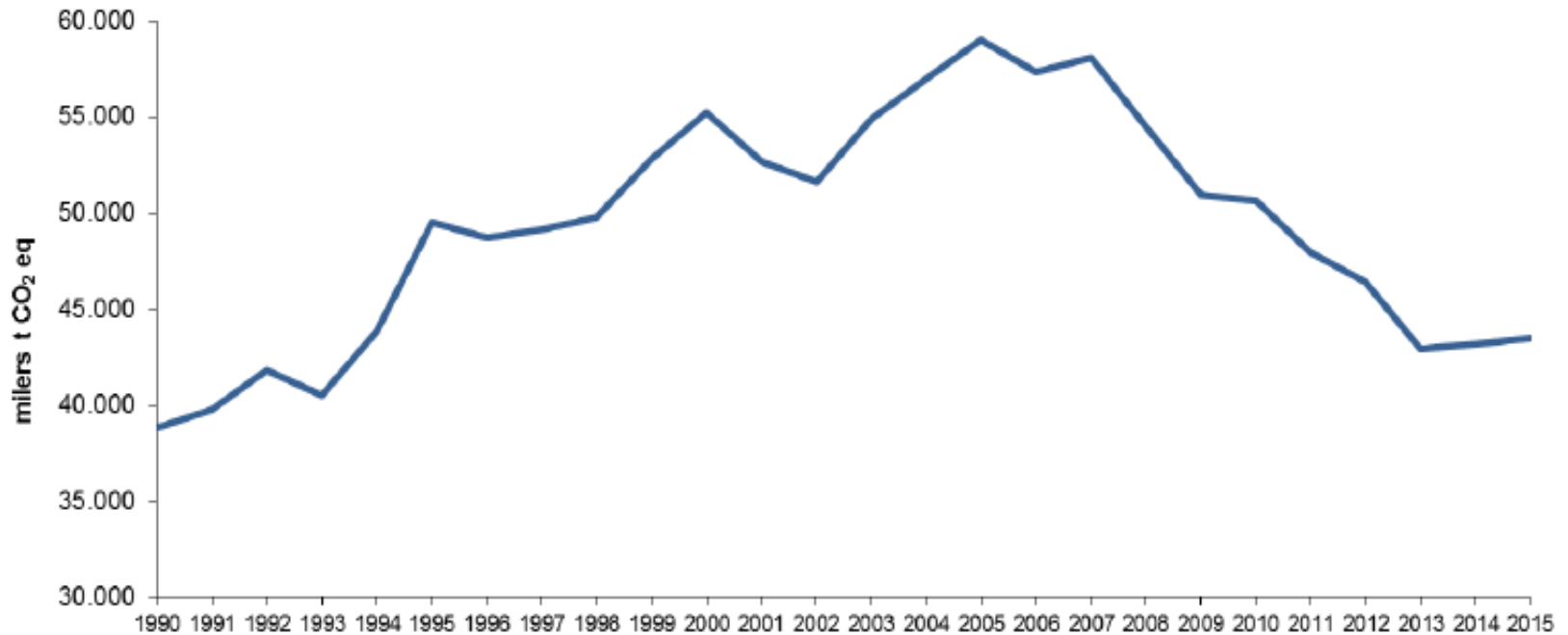
Capítol 1: Mitigació del canvi climàtic

Objectius	2020:	--
	2025:	30% renovació del parc de vehicles sigui VE
	2027:	Establir un pla de transició per al tancament, no més enllà del 2027, de les nuclears
	2030:	-40% GEH (1990) / -27% consum final energia (-2% anual) / 50% sistema elèctric d'origen ER / Nous vehicles no combustió interna /
	2040:	-65% GEH (1990) / Transport rodat i ports mercaderies i esportius: -50% dependència combustibles fòssils
	2050:	-100% GEH (1990) / neutralitat / 100% sistema elèctric d'origen ER
Altres:	No fracking / Mediterrània zona lliure de prospeccions-explotació d'hidrocarburs	

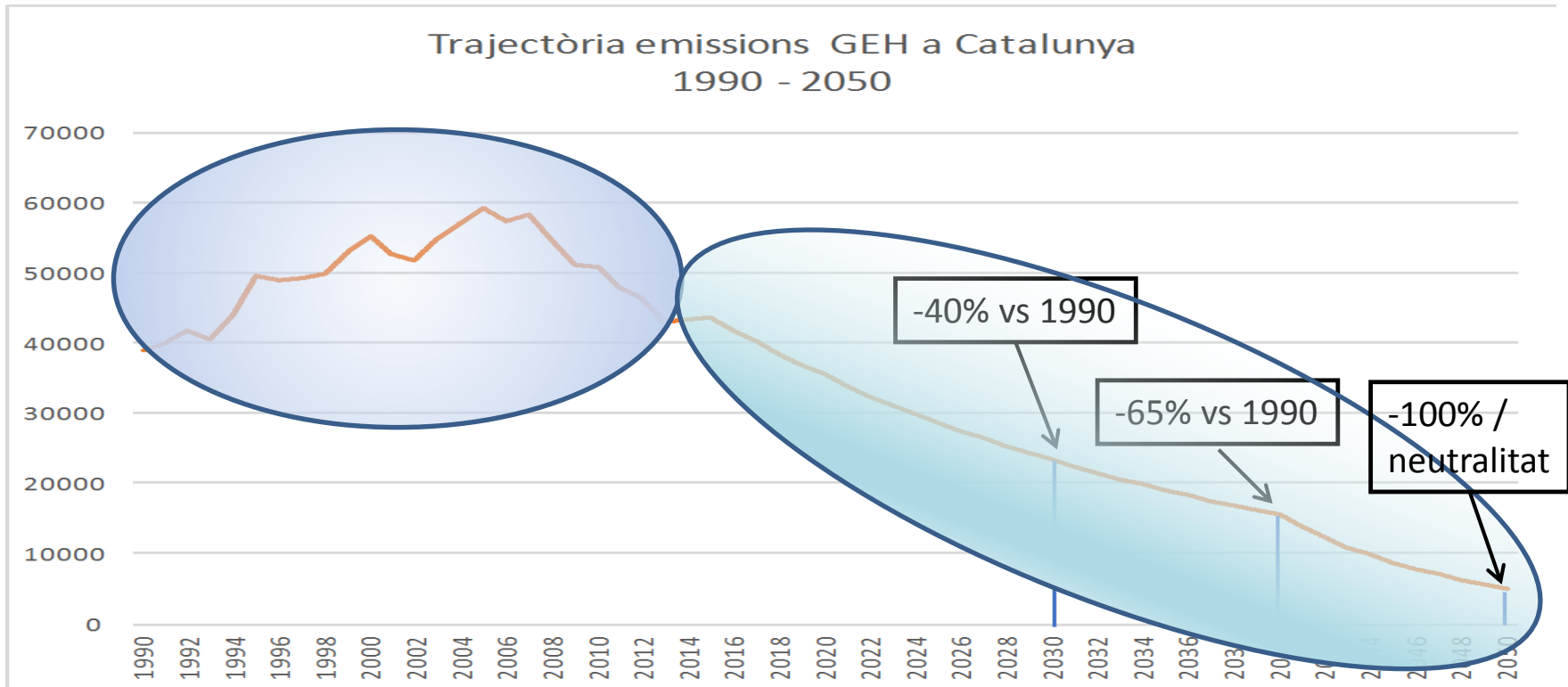
Pressupostos de Carboni	2020: 2021-2025 / 2026-2030 2023: 2031-2035 Resta: antelació 10 anys Catalunya / ETS i No-ETS	Marc estratègic de referència de mitigació	1 any aprovació / Validesa 5 anys A proposta de la CICC Participació ens locals + altres actors Objectius GEH / contaminació aire Proposta de mesures i detall sectorial Indicadors anuals i informe anual al Parlament	
Inventari anual	Petjada de Carboni de Catalunya	Periodicitat 5 anys + Emissions directes + importacions - exportacions	Petjada de Carboni de productes	2020: construcció 2021: industrials finals
Emissions atmosfera Emissions GEH Emborsals CO ₂				

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

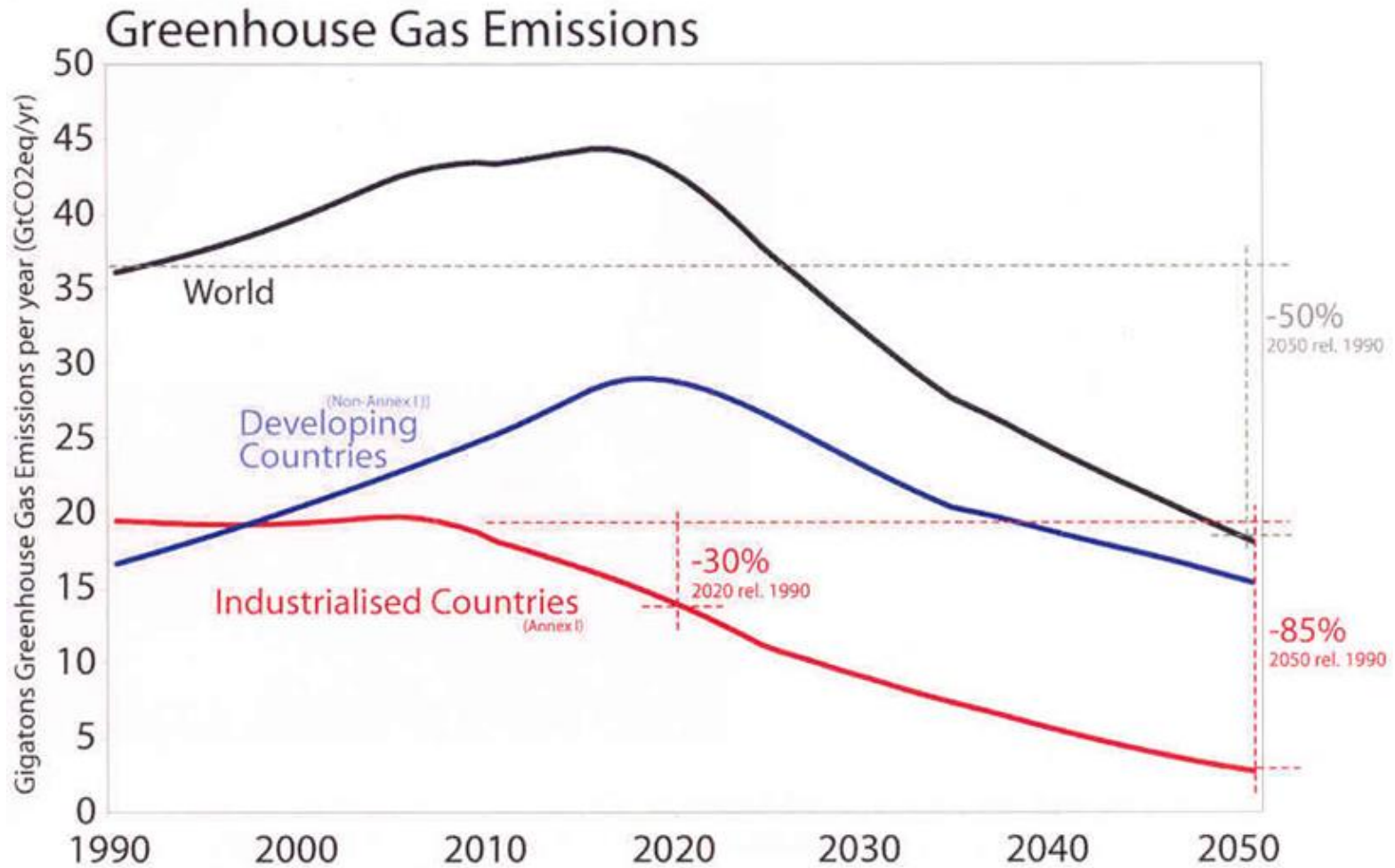
Il·lustració 1. Evolució de les emissions de GEH a Catalunya. Anys 1990-2015



Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

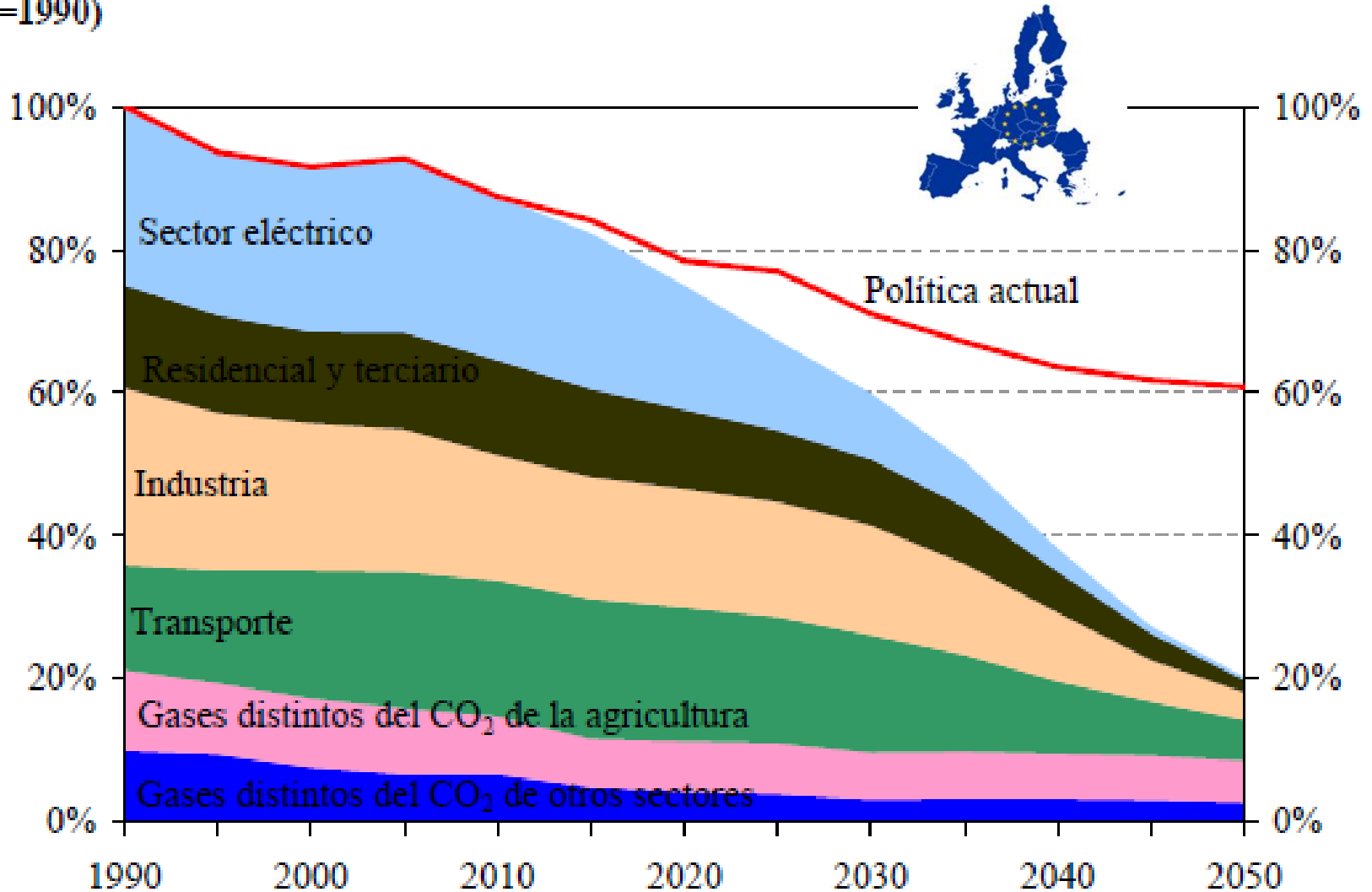


Mitigació del canvi climàtic



Mitigació del canvi climàtic

Figura 1: Emisiones de GEI de la UE: hacia una reducción interna del 80 % (100 % =1990)



Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 2: Adaptació al canvi climàtic

Objectius

- Reduir la vulnerabilitat de la població, sectors socioeconòmics i ecosistemes terrestres i marins
- Crear i reforçar les capacitats nacionals de resposta
- Adaptar els sectors productius
- Incorporar l'anàlisi de la resiliència a la planificació (territori, activitats, infraestructures i edificacions)

Marc estratègic de referència

- El Govern aprova. La Comissió Interdepartamental del CC proposa. Presentació prèvia a la Taula Social del CC. Participació dels actors implicats. Elaboració amb la resta de Departaments.
- No estableix presentació al Parlament. Es podria considerar i fer-ho alhora que el marc estratègic de mitigació
- Contingut:
 - Avaluació dels impactes, d'acord amb l'estat del coneixement
 - Identificació dels sistemes naturals, dels territoris i dels sectors socioeconòmics més vulnerables
 - Proposta de les mesures d'adaptació necessàries per reduir la vulnerabilitat.



Projeccions

En base escenaris IPPC i són la base del coneixement pel Marc estratègic de referència d'adaptació.

Estat del clima. Evolució del clima passat
Anàlisi comparativa respecte projeccions anteriors



Servei Meteorològic de Catalunya

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 3: Polítiques sectorials

- ❑ Els departaments de la GC, han d'integrar en llur planificació i programació sectorials (participació d'ens locals i altres actors rellevants) els objectius de reducció de vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic que reculli el Marc Estratègic de referència d'Adaptació (art. 10.3).
- ❑ Els instruments de planificació i programació sectorials i els nous projectes han de tenir en compte l'avaluació sistemàtica dels impactes observats i previstos, el coneixement en matèria de projeccions climàtiques, l'establiment de mesures de resposta viables (eco-soc-amb) i un sistema de seguiment dels efectes de la planificació en matèria d'adaptació (art. 11)
- ❑ S'han d'integrar en la planificació, l'execució i el control de les polítiques sectorials del Govern les mesures adequades per a reduir la vulnerabilitat al canvi climàtic d'acord amb el que estableix aquest capítol (art 13.1)
- ❑ S'han d'integrar també en els sectors susceptibles de generar emissions de GEH, mesures per a reduir aquestes emissions (art. 13.3).
- ❑ Possibilitat d'adoptar mesures addicionals en la planificació per tal de complir objectius mitigació i adaptació (art 13.4)

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 3: Polítiques sectorials



Agricultura i ramaderia



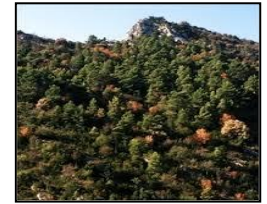
Pesca



Gestió cicle de l'aigua



Biodiversitat



Gestió Forestal



Energia



Indústria



Infraestructures

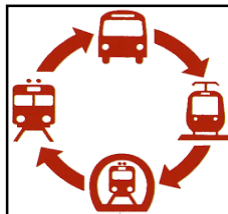


Residus



Salut

**Protecció civil
Fenòmens meteorològics
extremes**



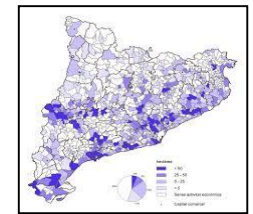
Transport i mobilitat



Turisme



RDI



Urbanisme

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic: Energia

- ❑ Desenvolupament ER aprofitant espais ja alterats per l'activitat humana, i minimitzar així l'ocupació innecessària del territori.
- ❑ Mesures normatives per afavorir l'autoconsum energètic a partir d'ER i la participació d'actors locals en la seva producció i distribució .
- ❑ Foment de la generació d'energia distribuïda i noves opcions en contractació de subministraments. Implantació de xarxes intel·ligents i xarxes tancades amb gestió activa de la demanda i producció d'energia elèctrica. Suport tecnologies d'emmagatzematge.
- ❑ Creació d'un clúster de recerca i producció en ER a partir dels centres existents.
- ❑ Dissenyar un sistema de tarifes que penalitzin el sobreconsum.
- ❑ No a la concessió de permisos d'exploració (gas i petroli d'esquist) per fracking.
- ❑ Maximitzar capacitats sistema elèctric. Millorar sostenibilitat ambiental/econòmica.
- ❑ Modificar la legislació per tal d'agilitar la tramitació de la implantació de parcs eòlics.
- ❑ La planificació energètica incorpori els objectius de reducció d'emissions que estableix aquesta llei. Elaboració integrada dels plans d'energia i de mitigació del canvi climàtic.

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 4: Sector públic i Governança



- Correspon al Govern de la Generalitat la planificació de les polítiques climàtiques: mitigació i adaptació
- Mesures autoexigència departaments i organismes que en depenen:
 - Auditoria energètica dels edificis públics (propietat i en regim arrendament).
 - Establir periòdicament un objectiu relatiu al % mínim de consum d'energia d'origen ER (GC)
 - Establir objectiu de reducció d'emissions de GEH i un programa d'actuació
 - Contractació pública: especificacions tècniques i criteris d'adjudicació específics relatius a l'ús eficient de recursos i minimització emissions de GEH. S'ha d'incloure la quantificació de l'ús de recursos i les emissions de GEH en el càlcul del cost d'inversió, d'explotació i de manteniment.
 - Informe públic amb detall del grau d'assoliment dels objectius i actuacions en cas de desviació.

El Govern ha d'establir periòdicament objectius relatius al % mínim de consum d'ER a les instal·lacions de la seva propietat i entitats del seu sector públic, inclòs arrendament (si els contractes ho permeten i la gestió en sigui competència seva).

- 2020:** 70% energia elèctrica ha de provenir d'ER a la GC (DA4)
20% ER pròpies total energia algunes instal·lacions (DA4: gestió residus, sanejament aigües residuals urbanes, potabilització)
- 2030:** 100% flota pública ha de ser VE (art 24)
100% energia elèctrica ha de provenir d'ER a la GC (DA4)



Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic

Segueix sent vàlida l'actual amb
noves funcions

Taula Social del Canvi Climàtic

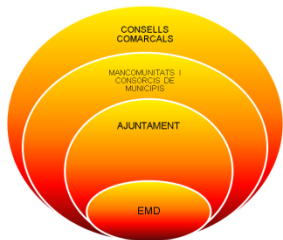
Constitució 6 mesos entrada vigor Llei
Nomena DTES

Comitè d'Experts sobre el Canvi Climàtic

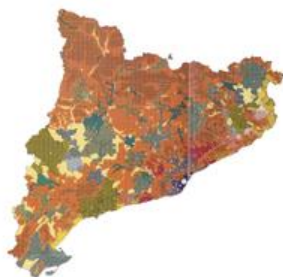
Constitució 6 mesos entrada vigor Llei
Nomena el Parlament

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 4: Sector públic i Governança



Mon local



Planificació



Internacional

- Fomentar la seva participació en la planificació de les polítiques climàtiques.
- Promoure la creació d'oficines municipals/comarcals de transició energètica.
- Municipis turístics: avaluació específica serveis bàsics municipals front fenòmens extrems.
- Resta municipis: integrar en la planificació local la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic
- Els plans municipals de lluita contra el CC es poden finançar a través del Fons Climàtic.

- Declarar com a obres d'interès públic determinades infraestructures d'energies renovables (Govern a proposta del Departament competent en energia). Compensacions pels territoris que les acullen i els que en poden resultar afectats.
- Avaluació ambiental de plans, programes i projectes ha de valorar emissions GEH i anàlisi de vulnerabilitat al canvi climàtic. Reglament per establir metodologies.
- Elaborar i aplicar estratègia de simplificació de la tramitació administrativa i d'incentius fiscals a les actuacions privades per a combatre el canvi climàtic
- Impulsar/facilitar accés al finançament (via ICF) per a contribuir al desenvolupament de projectes que donin compliment a la Llei CC, com a complement del sector financer privat

- Compromís amb les cimeres ONU i debats UE
- Xarxes de col·laboració entre territoris
- Suport al mon local
- Contribuir als objectius de l'ONU en matèria de cooperació al desenvolupament
- Projectes de cooperació amb RVD vetllar per no incrementar la vulnerabilitat davant el CC i contribuir a un desenvolupament sostenible i neutre en emissions de GEH.

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 5: Fiscalitat

- Emissions GEH turismes, vehicles comercials lleugers, motos (entrada en vigor 2018)

Llei 5/2017
"acompanyament del
pressupost 2017"



Emissions nominals [> 95 gCO₂/km – 200 gCO₂/km]
Tipus impositiu [0,70 – 1,40 € / gCO₂ /km]



Emissions nominals [< 140 gCO₂/km] [> 140 gCO₂/km]
Tipus impositiu [0,00 € /gCO₂ /km] [0,70 € / gCO₂ /km]



Emissions nominals [>75 gCO₂/km - 140 gCO₂/km]
Tipus impositiu [0,70 – 1,20 € / gCO₂ /km]

Període
transitori
2018 i 2019

Aplicació 2019

Exempcions: Seguretat / Salut / Diplomàcia / Persones amb mobilitat reduïda
Bonificacions: Vehicles històrics (100%)

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 5: Fiscalitat

- Emissions GEH activitats econòmiques (entrada en vigor 2019. A desenvolupar)

Instal·lacions subjectes a EU ETS

Activitats Annex I.1. Llei 20/2009



Tipus impositiu [10 € / tCO₂ – 30 € / tCO₂ (any 2025)]

- Emissions NOx vaixells (entrada en vigor 2019. A desenvolupar)



Emissions NOx dels vaixells durant l'estada al port

Tipus impositiu: 1.000 € / tNOx

- Eliminació de bonificacions i devolucions al consum de recursos energètics d'origen fòssil i derivats (excepte maquinari del sector primari): 36 M€ (2015.

Secretaria Tècnica del Consejo Superior para la Dirección y Coordinación de la Gestión Tributaria, relatives a les devolucions de gasoil professional)

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Capítol 6: Altres instruments

Fons Climàtic:

- Fiscalitat
- Pressupostos del Govern de la Generalitat
- Subhasta del EU ETS (supeditat a acord previ amb l'Estat espanyol)

- Promoció energies renovables
- Descentralització xarxes
- Autoconsum energètic
- Habitatges energèticament eficients
- Mobilitat sostenible
- Estalvi d'aigua
- Conservació de la biodiversitat
- Reducció impactes sobre la salut

- Protecció contra fenòmens climàtics extrems
- Equipaments més eficients
- Modificació processos productius (reducció GEH)
- Gestió forestal sostenible
- Recerca climàtica i innovació
- Educació i sensibilització
- Reducció emissions GEH sector agrari
- Adaptació sectors econòmics i sistemes naturals.



Gestió i direcció del Fons Climàtic:

Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

- Fons Climàtic



Subhasta EU ETS (acord previ Estat espanyol)
Pressupostos del Govern de la Generalitat
50% Impost emissions GEH cotxes, vehicles comercials lleugers, motos
100% Impost GEH activitats econòmiques

Estimació 10€/tCO_{2eq}:
80 M€ - 90 M€

- Fons Verd: Conservació natural patrimoni i biodiversitat



50% Impost emissions GEH cotxes, vehicles comercials lleugers, motos

- Fons Protecció ambients atmosfèric (ja existia)



100% Impost emissions NOx als vaixells

Recaptació total
estimada 2020:
95 M€ -110M€

1/2

1/2

Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic

Miscel·lània

- ❑ Garantia d'accés als recursos bàsics d'energia i aigua. Consum mínim vital.
- ❑ Projecte de llei de prevenció de residus i d'ús eficient dels recursos.
- ❑ Projecte de llei de foment de l'agricultura i la ramaderia sostenibles.
- ❑ Projecte de llei de biodiversitat, patrimoni natural i connectivitat biològica.
- ❑ Desenvolupament d'estratègies específiques en matèria d'energia: autoconsum, distribuïda, xarxes intel·ligents, model contractual de rendiment energètic amb garantia d'estalvi, infraestructures de recarrega del VE (habitatges i llocs de feina) inclosa una de recàrrega ràpida.
- ❑ Sol·licitud de permís per a instal·lar punts de recàrrega per a VE i accés públic a l'ús d'aquests punts.
- ❑ Edificis de consum gaire bé nul (nous i grans rehabilitacions). A partir de 1.01.2018 pels públics i 1.01.2020 pels privats les sol·licituds han d'incloure un disseny compatible amb aquest objectiu.

Impugnació

- ❑ Interposició del recurs: 3.11.2017 / Acceptació TC: 28.11.2017 / BOE: 4.12.2017 / Suspensió de 5 mesos.
- ❑ 26 articles totalment o parcial impugnats (d'un total de 52) i 7 disposicions (d'un total de 27).
- ❑ Entre els articles impugnats, hi ha un conjunt que vindrien a establir les bases de com s'entén ha de ser l'actuació en matèria de canvi climàtic a Catalunya:
 - Article 5. Objectius de reducció d'emissions de GEH
 - Article 6. Marc estratègic de referència de mitigació
 - Article 7. Pressupostos de carboni
 - Article 8. Inventari d'emissions a l'atmosfera i d'embornals de CO₂ de Catalunya
 - Article 10. Marc estratègic de referència d'adaptació
 - Article 11. Instruments de Planificació i Programació.

Impugnació

Se trata de preceptos que exceden con mucho lo que es una mera potestad o competencia de ejecución que a las Comunidades Autónomas corresponde, y en especial a la Comunidad Autónoma de Cataluña con arreglo al art. 144 de su Estatuto de Autonomía, antes visto.

Los artículos ahora recurridos son capaces de diseñar toda una política de medioambiente en relación con el Cambio Climático.

En modo alguno subyace a ellos la voluntad de adecuación a una política plasmada en una normativa estatal a la que hubieran de haberse remitido o referido en tanto que consideran la suya propia como mera ejecución de ésta, no directamente de la europea e internacional, como se ve que trata de arrogarse con la remisión directa y cita solo de las normas Internacionales que supuestamente estarían aplicando o transponiendo en su territorio, sin contemplación de la de carácter unitario y transversal del Estado

(pàgina 21-22, últim paràgraf).

Impugnació

(...)Por ello mismo tampoco resulta posible que las Comunidades Autónomas territorialicen los objetivos de emisiones asignados a cada una de ellas como si de Estados miembros de la Unión Europea se tratara, y establezcan su propia distribución de objetivos entre los distintos sectores, determinando de manera muy relevante el contenido de las distintas políticas sectoriales, con tal independencia de las decisiones adoptadas al respecto por el Estado.

(pàg. 22, 2on paràgraf).

The screenshot shows the NAZCA website interface. The browser address bar displays 'climateaction.unfccc.int'. The page title is 'NAZCA Tracking Climate Action'. On the left, there is a text block describing NAZCA's mission to track climate action commitments from various actors. A 'More' button is visible below the text. On the right, there is a search bar and a 'Browse' section with a grid of statistics:

2,508 CITIES	209 REGIONS	2,138 COMPANIES
479 INVESTORS	238 CSOs	COOPERATIVE INITIATIVES
12,549 TOTAL COMMITMENTS		

Below the statistics is a 'Join' section with a 'Register your commitments' button. The bottom of the browser window shows the Windows taskbar with various application icons and the system clock displaying 22:52 on 15/05/2018.

Aixecament suspensió: Llei plenament vigent

- ❑ Interlocutòria TC: 21.03.2018 / BOE: 27.03.2018

- ❑ Aixecar la suspensió de tots els articles impugnats excepte l'article 19.4: prohibició de concedir permisos d'exploració per a l'obtenció de gas i petroli d'esquist per fracking.

- ❑ Els criteris que el TC utilitza al llarg de la seva interlocutòria per prendre la decisió d'aixecar o no la suspensió són:
 - El caràcter d'excepcionalitat que té la suspensió en tant cal aplicar el principi de constitucionalitat de les lleis, conseqüència del seu origen democràtic.
 - Els perjudicis greus i irreparables a l'interès general o a tercers afectats que es podrien causar en cas d'aplicació dels articles impugnats.
 - Si té lloc un bloqueig a les competències estatals.
 - Si ja hi ha precedents de normes declarades inconstitucionals que incorporaven previsions molt similars a les que són objecte d'impugnació a la llei 16/2017, de l'1 d'agost del canvi climàtic.

- **L'aixecament de la suspensió no implica cap pronunciament del TC sobre el fons de l'assumpte.**

Aixecament suspensió: Llei plenament vigent. Article 19

- ❑ AE: 50% d'ER en el 2030 necessita una inversió de 8.200 M€. Repercutiria en el sistema elèctric i sobre els consumidors.
 - TC: la llei CC no imposa les inversions ni estableix sancions. Els perjudicis al·legats són potencials. Podrien ser assumides voluntàriament pel sector o finançades per la CA.
- ❑ AE: desenvolupar normatives que afavoreixin l'autoconsum energètic podria produir perjudicis de tipus tècnic i econòmic sobre el sistema elèctric (reconeix que és difícil quantificació).
 - TC: les normes encara no estan aprovades i en no quantificar el possible perjudici ha de prevaldre la presumpció de legitimitat constitucional de la que gaudeix la llei de CC.

[Sobre els 8.200 M€. No s'ha tingut accés a l'informe del Ministeri d'Energia que acompanyava a les al·legacions de l'AE, però és d'esperar que també hagin tingut en compte els:

- *37.340 M€ que l'Estat espanyol va pagar el 2017 en concepte de factura per les importacions de gas i petroli, factura que va ser un 30% superior a la del 2016. És a dir en el 2017 vam haver de pagar 8.775 M€ més que en el 2016, en concepte d'importació de combustibles fòssils, una quantitat superior a l'apuntada a les al·legacions de l'AE (si bé només circumscrita a Catalunya).*
- *Arbitratges internacionals per la retroactivitat en les primes a les renovables: 3.500 M€. Ja portem tres arbitratges contraris a Espanya (hi ha unes 20 demandes).*
- *indemnitzacions a magatzems de gas fallits,*
- *manteniment del carbó,*
- *rescats a determinades infraestructures de mobilitat.]*

